

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ט"ובכסלו התשע"ח

3 בדצמבר 2017

סימוכין: 251044

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 21/12/17

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר מרדכי אלישע, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר ועדה
עו"ד אפרת נחלון הלשכה המשפטית, חבר ועדה, יועץ משפטי

הנושא: משרד ראש הממשלה

החלטת ועדת המכרזים מיום 24/10/17

נתקבל בוועדת הפטור ביום 01/11/17

השלמות מיום 27/11/17, 13/12/17, 18/12/17

בקשה מס': 605829

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם הקרן למורשת הכותל המערבי (להלן – הקרן) לצורך פיתוח לשדרוג תשתיות ועידוד ביקורים ברחבת הכותל לתקופה שמיום 01/11/17 ועד ליום 31/12/19, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

2,000,000 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם הקרן למורשת הכותל המערבי על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 21/12/17 ועד ליום 31/12/19.

הערות ונימוקים:

- הקרן הינה עמותה ממשלתית, ועל פי הנמסר, בין תפקידיה, כמוגדר בתקנונה, ביצוע עבודות פיתוח, שימור ואחזקה של הכותל המערבי, הקמת דרכי גישה לכותל המערבי, עריכת סיורים, עידוד ביקורים והקמת מרכזים תיירותיים.
- הקרן הוכרה על ידי צוות מנכ"לים כזרוע ביצוע לפי תקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, בהחלטה מס' 918 מיום 31.12.15 שענינה אישור עקרונות להסכם מסגרת בין מדינת ישראל לבין הקרן למורשת הכותל המערבי נקבע כי מסגרת התקציב השנתית בהסכם תהא בהתאם לקבוע בהחלטת ממשלה מס' 35 מיום 26.5.15 אך "ככל שיתקבלו תקציבים נוספים...שענינם ביצוע או הרחבת פעולות שענינן בתחום הפעילות הקבוע בהסכם המסגרת ואושרו על ידי משרד ראש הממשלה, ניתן יהיה לבצעם על בסיס ההתקשרות הקבועה בהסכם ולהרחיב את ההסכם בהתאם". יצוין כי בהתאם לתקנה 3(ג)(1), על עקרונות הסכם המסגרת לכלול תיחום של הסכם המסגרת בהיקף כספי. בהחלטה 918 למעשה אין תיחום כספי מדויק (ובהתאם אף לא בסעיף 7.1 להסכם בין המשרד ובין הקרן שהועבר לעיון ועדת הפטור), ואולם מכיון שבמקור הצעת ההחלטה 918 כללה תיחום לסך של 200 מיליון ₪, ומכיון שבירור עם המשרד העלה שמשדרי ממשלה אחרים לא התקשרו עם הקרן לפי תקנה 3(5) ושמשדרי ראה"מ לא הגיעו לסכום זה (אלא לסכום של 103 מיליון ₪ כולל הבקשה הנוכחית), ועדת הפטור אינה רואה מניעה לאשר את הבקשה. עם זאת נבקש להפנות את תשומת לב מנכ"ל המשרד לצורך בתיחום הנותן מענה מספק לתקנה 3.
- בהחלטה מס' 2680 מיום 28.5.17 שענינה הגדלת המסגרת התקציבית של תכנית החומש לשדרוג תשתיות ולעידוד ביקורים ברחבת הכותל, הוחלט להגדיל את המסגרת התקציבית שנקבעה בהחלטה 35 הנ"ל, כך שמשדרי השיכון והבינוי יעביר למשרד ראש הממשלה 2,000,000 ₪ כולל מע"מ, ולאחריה התקבלה החלטת ועדת המכרזים של משרד ראה"מ, נשוא בקשה זו, כאשר התקנה לפיה התקבלה ההחלטה היתה תקנה 3(4)(ב).
- לאור אי הבהירות מהם נימוקי המשרד הנוגעים להתקשרות לפי תקנה 3(4), ערכה ועדת הפטור מספר בירורים מול המשרד, ובהם מסר המשרד כי " ...בהתאם לתכנית העבודה השנתית לשנת 2018, התוספת התקציבית לשנה זו מיועדת לסעיפים הבאים: שיפור תשתיות כולל שיפוץ ביתני כניסה, בניין מורשת הכותל (הליבה), חדר חשמל (מערכות) ומנהרות הכותל – תימוך, שיקום, חשיפה ובינוי... העבודות נשוא הסעיפים הללו מבוצעות על-ידי הקרן, וברי כי מדובר בנסיבות שבהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות. כך למשל, אין ספק שצירוף של גורם נוסף שיעסוק בתימוך או שיקום של מנהרות הכותל יוביל בהכרח לפגיעה בחסכון וביעילות". לשאלת ועדת הפטור מדוע למשל שחדר החשמל לא יטופל במלואו על ידי גורם אחר, השיב המשרד: "חדר החשמל נמצא בהליכי בניה, כחלק מהליכי הבניה של בית שטראוס (ולכך מיועד חלקו בתקציב). היתר הבניה ניתן בעניין זה לקרן שמצויה בתהליכי הבניה של בית שטראוס וחדר החשמל. בהתאם לכך, אין לנו כל ספק שטעמי יעילות וחיסכון תומכים בכך שהמשך הבניה תעשה על-ידי הקרן. כל התנהלות אחרת נראית לנו בלתי סבירה בעליל". לשאלת ועדת הפטור האם כל העבודות לגביהן מבוקשת ההרחבה הן עבודות

- המשך

שמתבצעות מכח היתר בניה האמור, השיב המשרד: "מבין העבודות שיבוצעו בשנת 2018, שיפוץ ביתני הכניסה היא העבודה היחידה שלא דורשת היתר מהעירייה או מרשות העתיקות, שכן מדובר בשיפוץ פנימי של הביתנים.... התקשרות עם ספק אחר כדי לבצע עבודות אשר מבוצעות זה מכבר על-ידי הקרן נראית בלתי סבירה בעליל. לא סביר, חסכוני ויעיל להתקשר עם ספק אחר על מנת לבצע עבודות במנהרות הכותל שהקרן כבר מבצעת במקצועיות שנים רבות, כשם שלא סביר, חסכוני ויעיל להתקשר עם ספק אחר לצורך שיפוץ ביתני הבידוק שנבנו ומתוחזקים על-ידי הקרן...".

5. יצוין כי לשאלת ועדת הפטור האם לא קיים חשש לניגוד ענינים מוסדי לאור העובדה שהגורם המקצועי במשרד שפנה בבקשה לועדת המכרזים של המשרד, נכח בדיון והשיב לשאלת ועדת המכרזים ואף התיחס לנושא הבקרה על ההסכם, אף מכהן בקרן עצמה, השיב המשרד, על דעת משרד המשפטים, כי אין בעית ניגוד ענינים שכזו.

6. נמסר כי הרחבת ההתקשרות תיעשה בתנאים זהים להתקשרות המקורית.

7. מר רותם ברמלי רפרנט חטיבה ומינהל ממליץ בחוות דעתו מיום 2.11.17 לאשר את הבקשה.

עו"ד אפרת נחלון

מר מרדכי אלישע

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך